

UNIVERSIDADE FEDERAL DO MARANHÃO
PRÓ-REITORIA DE PÓS-GRADUAÇÃO
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO E INSTITUIÇÕES DO SISTEMA DE
JUSTIÇA

ELDER MAIA GOLTZMAN

**LIBERDADE DE EXPRESSÃO E DESINFORMAÇÃO EM CONTEXTOS
ELEITORAIS: PARÂMETROS PARA ENFRENTAMENTO COM BASE NAS
SENTENÇAS DA CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS**

São Luís
2022

ELDER MAIA GOLTZMAN

**LIBERDADE DE EXPRESSÃO E DESINFORMAÇÃO EM CONTEXTOS
ELEITORAIS: PARÂMETROS PARA ENFRENTAMENTO COM BASE NAS
SENTENÇAS DA CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS**

Dissertação apresentada como requisitos de avaliação junto ao Mestrado em Direito e Instituições do Sistema de Justiça da Universidade Federal do Maranhão para obtenção do grau de mestre em Direito.

Linha de Pesquisa: Dinâmica e Efetividade das Instituições do Sistema de Justiça.

Orientadora: Prof^a. Dr^a. Monica Teresa Costa Sousa.

São Luís
2022

Ficha gerada por meio do SIGAA/Biblioteca com dados fornecidos pelo(a) autor(a). Diretoria Integrada de Bibliotecas/UFMA

Goltzman, Elder Maia.

Liberdade de Expressão e Desinformação em Contextos Eleitorais: : parâmetros para enfrentamento com base nas sentenças da Corte Interamericana de Direitos Humanos / Elder Maia Goltzman. - 2022.

102 f.

Orientador(a): Mônica Teresa Costa Sousa.

Dissertação (Mestrado) - Programa de Pós-graduação em Direito e Instituições do Sistema de Justiça/ccso, Universidade Federal do Maranhão, São Luís, 2022.

1. Corte Interamericana de Direitos Humanos. 2. Desinformação. 3. Eleições. 4. Liberdade de Expressão. 5. Parâmetros. I. Sousa, Mônica Teresa Costa. II.

Título

ELDER MAIA GOLTZMAN

**LIBERDADE DE EXPRESSÃO E DESINFORMAÇÃO EM CONTEXTOS
ELEITORAIS: PARÂMETROS PARA ENFRENTAMENTO COM BASE NAS
SENTENÇAS DA CORTE INTERAMERICANA DE DIREITOS HUMANOS**

Dissertação apresentada ao Programa de Mestrado em Direito e Instituições do
Sistema de Justiça da Universidade Federal do Maranhão como requisito parcial para
obtenção do grau de Mestre em Direito

BANCA AVALIADORA

Profª Drª Mônica Teresa Costa Sousa
Presidente/PPGDIR/UFMA

Prof Dr Delmo Mattos da Silva
PPGDIR/UFMA

Prof Dr Diogo Rais Rodrigues Moreira
Universidade Presbiteriana Mackenzie/SP

São Luís
2022

AGRADECIMENTOS

Ninguém chega sozinho em lugar algum. E, embora de maneira breve, gostaria de agradecer a algumas pessoas que fizeram parte da minha jornada até aqui.

Primeiro, aos meus pais. O meu paizinho não está mais nesse plano, mas segue comigo no meu coração todos os dias. Ele me ensinou a importância do trabalho e de sonhar sempre. A minha mãezinha que tanto me ensina sobre amor ao próximo e perdão, sobre servir e cuidar. Ainda que sem oportunidades na vida, ela me ensinou a importância da educação e é minha fã número um. Essa vitória é nossa. Eu amo vocês.

Aos meus sobrinhos Lena, Lays e Abrãao. Titio Dedé ama vocês de uma forma que nem sabe medir.

Ao meu namorado que leu tudo que pôde, aguentou cada surto e me incentiva em tudo que faço. Máercio, te amo! Estou esperando o pedido de casamento.

À minha orientadora, professora Dr^a Mônica Teresa Costa Sousa. Professora, a senhora é minha mentora, tutora e grande amiga. Jamais poderei agradecer o suficiente tudo que a senhora fez por mim.

Às minhas amigas Ioly, Hérica, Dani e Nat que acompanharam tudo desde quando era um sonho distante.

Aos colegas Rodrigo Valdez e Osmar Frota que acreditaram na importância de um servidor buscar qualificação. Ao Desembargador Roberto Moura que concedeu a minha licença, sem a qual eu não teria conseguido.

A Deus, pela vida, pela saúde e pela minha família.

“Political liars do not enlist guns or spears, but they use what is, in an important sense, their moral equivalent. They act as if citizens are mere instruments for their own use”
Cass Sunstein

GOLTZMAN, Elder Maia. **Liberdade de Expressão e Desinformação em Contextos Eleitorais**: parâmetros para enfrentamento com base nas sentenças da Corte Interamericana de Direitos Humanos. Dissertação (Mestrado em Direito e Instituições do Sistema de Justiça). Universidade Federal do Maranhão, São Luís, 2022.

RESUMO

O trabalho tem como problema de pesquisa investigar, a partir de sentenças da Corte Interamericana de Direitos Humanos (CorteIDH) que versem sobre a liberdade de expressão, quais os parâmetros podem-se extrair quando do enfrentamento da desinformação em contextos eleitorais. A pesquisa objetiva discorrer sobre a liberdade de expressão, especialmente tomando por base as contribuições de John Stuart Mill; compreender a desinformação e suas implicações, sobretudo em contextos eleitorais; e verificar o conteúdo da liberdade de expressão na interpretação da Corte Interamericana de Direitos Humanos. Adotam-se como técnicas de pesquisa a bibliográfica e a documental, principalmente as sentenças da CorteIDH nos casos que tenham a liberdade de expressão como mérito da lide. O lapso temporal da pesquisa delimitou os últimos 20 anos (2000-2020). A hipótese sustentada é que devem ser observados cinco parâmetros a cerca da liberdade de expressão para lidar com a desinformação em eleições, sendo eles: a dupla dimensão da liberdade de expressão, a honra dos agentes públicos e candidatos é flexibilizada, meio indiretos de intimidação podem coibir a liberdade de expressão, a criminalização de condutas e o efeito inibidor e a imprensa tradicional é importante para a liberdade de expressão. O método utilizado é o indutivo, sendo a pesquisa jurídico-descritiva e inserida no campo da dogmática jurídica.

Palavras-chave: Liberdade de Expressão; Desinformação; Eleições; Corte Interamericana de Direitos Humanos; Parâmetros.

GOLTZMAN, Elder Maia. **Freedom of Expression and Disinformation in Electoral Contexts: Standards for Confrontation Based on the Judgments of the Inter-American Court of Human Rights.** Dissertação (Mestrado em Direito e Instituições do Sistema de Justiça). Universidade Federal do Maranhão, São Luís, 2022

ABSTRACT

This research seeks to investigate standards to deal with disinformation in electoral contexts from the judgments of the Inter-American Court of Human Rights that refer to freedom of expression. The objectives are to discuss freedom of expression, using as a theoretical background the contributions of John Stuart Mill; to understand disinformation and its implications, especially in electoral contexts; and to verify the content of freedom of expression in the interpretation of the Inter-American Court of Human Rights. The research techniques used are bibliographic and documentary, mainly the judgments from the Inter-American Court of Human Rights in cases that had freedom of expression as the merits of the dispute. The time lapse of the research was the last 20 years (2000-2020). The sustained hypothesis is that five standards must be observed to approach freedom of expression to deal with disinformation in electoral contexts, which are: the double dimension of freedom of expression, the honor of public officials and candidates is flexible, indirect means of intimidation curbing freedom of expression, criminalization of speeches and chilling effect, and the importance of press freedom for free speech. The inductive method was used. This research is categorized as legal-descriptive, and it is in the field of legal dogmatics.

Keywords: Freedom of Expression; Disinformation; Elections; Inter-American Court of Human Rights; Standards.

SUMÁRIO

INTRODUÇÃO	10
2 LIBERDADE DE EXPRESSÃO: DE MILL À INTERNET	15
2.1 A Perspectiva Milleana de Liberdade Individual e Liberdade de Expressão	15
2.2 A liberdade de expressão e a internet	30
3 DESINFORMAÇÃO EM CONTEXTOS ELEITORAIS E LIBERDADE DE EXPRESSÃO	41
3.1 Aspectos Gerais	42
3.2 Da Definição e Das Implicações: Desinformação ou Fake News?	46
3.3 Desinformação, Eleições e Liberdade de expressão: vinculações e reflexões	58
4 LIBERDADE DE EXPRESSÃO E A CORTE INTERMAERICANA DE DIREITOS HUMANOS: Padrões que Devem ser Observados no Combate à Desinformação em Contextos Eleitorais	65
4.1 A Dupla Dimensão da Liberdade de Expressão	66
4.2 A Honra dos Agentes Públicos e Candidatos é Flexibilizada	71
4.3 Meios Indiretos de Intimidação Podem Coibir a Liberdade de Expressão	75
4.4 Criminalização de Condutas e Efeito Inibidor	79
4.5 A imprensa tradicional é importante para a liberdade de expressão	83
CONCLUSÃO	87
REFERÊNCIAS	91